

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind organizarea și
funcționarea serviciilor sociale**

Analizând propunerea legislativă privind organizarea și funcționarea serviciilor sociale, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B154 din 17.03.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare înființarea, organizarea, finanțarea și furnizarea serviciilor sociale, reprezentând materializarea unei cât mai apropiate și mai eficiente legături între autoritatea publică locală și comunitate, dorindu-se crearea unei legături cât mai strânse între nevoile cetățenilor din comunitate și responsabilitatea administrației locale.

Prin obiectul său de reglementare, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, potrivit art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că, recent, proiectul Legii asistenței sociale transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.59 din 9.03.2011 a fost avizat de Consiliul Legislativ cu nr.275 din 15.03.2011.

Proiectul de lege sus-menționat își propune crearea cadrului legal și instituțional unitar prin care se stabilesc principiile și regulile generale de acordare a măsurilor de asistență socială, precum și criteriile de organizare și funcționare a sistemului în vederea asigurării condițiilor adecvate pentru elaborarea și implementarea politicilor publice sectoriale din domeniul asistenței sociale.

Totodată, precizăm că proiectul are un capitol separat consacrat sistemului de servicii sociale care își propune redefinirea categoriilor de servicii sociale și clasificarea lor în funcție de categoriile de beneficiari, nivelul administrativ al organizării, eliminându-se confuziile și suprapunerile din sistemul actual.

În consecință, sugerăm ca prezenta propunere legislativă să fie discutată după adoptarea proiectului la care ne-am referit și corelat cu acesta, având în vedere că ambele își propun abrogarea sau modificarea Ordonanței Guvernului nr.68/2003 privind serviciile sociale.

Mai mult decât atât, se constată că prezenta propunere legislativă reglementează unele concepte deja prevăzute în proiectul Legii asistenței sociale, astfel încât, în cazul în care va fi adoptată în forma prezentată, s-ar crea paralelism în reglementarea domeniului asistenței sociale.

Astfel, propunerea legislativă definește noțiunea de „servicii sociale” în art.1 alin.(1), care însă mai este definită și în proiectul de Lege al asistenței sociale, la art.27 alin.(1). De asemenea, „furnizorii de servicii sociale” sunt definiți în prezentul proiect la art.6, dar și la art.37 al proiectului Legii asistenței sociale, în formulări puțin diferite. Totodată, beneficiarii de servicii sociale sunt identificați și în prezentul proiect, la art.15, dar și la art.35 și 36 din proiectul Legii asistenței sociale.

Semnalăm și reluarea aproape identică a textului art.17 din proiectul de lege în art.23 alin.(3) din propunerea legislativă privind organizarea și funcționarea serviciilor sociale.

La art.24 din propunere se trasează liniile „procesului de evaluare complexă”, dar noțiunea mai este definită și în textul art.49 al proiectului de Lege al asistenței sociale.

În același context, remarcăm stabilirea de atribuții și responsabilități aproape identice pentru Ministerul Muncii,

Solidarității Sociale și Familiei atât în prezenta propunere, la art.34, cât și în proiectul Legii asistenței sociale (la art.106 și 107).

Aceeași observație poate fi reținută și pentru consiliile județene, care au atribuții prevăzute atât în prezenta propunere, la art.41 și următoarele, cât și în proiectul Legii asistenței sociale la art.114 și următoarele.

De asemenea, atribuțiile serviciilor publice de asistență socială sunt reglementate în art.48 și următoarele din prezenta propunere legislativă, dar și la art.113 și următoarele din proiectul Legii asistenței sociale, iar „finanțarea serviciilor sociale” este reglementată și în această propunere legislativă, la art.118 și următoarele, cât și la art.113 și următoarele, din proiectul Legii asistenței sociale.

3. Având în vedere amploarea proiectului, semnalăm lipsa, potrivit art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a unui **studiu de impact**, care să evidențieze dificultățile ce ar putea apărea în procesul de punere în practică a acestuia și să estimeze costurile și beneficiile aduse în plan economic și social.

4. La **art.18 alin.(1) lit.g)**, semnalăm că norma are caracter declarativ în condițiile în care nu se face referire la dispozițiile legale privind protecția persoanelor care nu au „capacitate de decizie” și a bunurilor acestora. Este necesară reformularea normei.

5. La **art.45 alin.(1)**, sintagma „prioritizarea nevoilor sociale” va fi înlocuită cu sintagma „ierarhia” sau „ordinea” nevoilor sociale identificate, iar la **alin.(3)**, sintagma „Lista nevoilor sociale prioritizate rezultată” se va înlocui cu sintagma „Lista nevoilor sociale în ordinea rezultată”.

6. La **art.88 lit.c)**, pentru precizia trimiterii, după art.85 se va insera „alin.(1)”.

Totodată, semnalăm că **lit.f)** nu își găsește justificare în context, deoarece presupunând că „fondurile alocate furnizării serviciului social au fost epuizate”, organizarea selecției nu mai poate avea loc.

7. La **art.96 alin.(2)**, precizăm că nulitatea este o sancțiune ce intervine în cazul în care, la încheierea actului juridic, nu se respectă dispozițiile legale referitoare la condițiile de fond sau de formă. Or, stabilirea prin lege, sub sancțiunea nulității, a obligației ca în contractele de servicii sociale să se prevadă calitatea Curții de Conturi

de a exercita controlul financiar asupra derulării activității de furnizare a serviciilor din fonduri publice nu poate fi acceptată.



Aceasta, deoarece potrivit competențelor și atribuțiilor stabilite prin Legea nr.94/1992, Curtea de Conturi exercită funcția de **control** asupra modului de formare, de administrare și de întrebuințare a resurselor financiare ale statului și ale sectorului public. În consecință, indiferent de prevederea sau nu în contractele de servicii sociale a posibilității exercitării controlului de către Curtea de Conturi aceasta tot se va exercita în virtutea dispozițiilor Legii nr.94/1992.

Pe de altă parte, în cazul furnizorilor privați de servicii sociale Curtea de Conturi nu are competența exercitării controlului.

În consecință, propunem eliminarea normei, având în vedere și faptul că la art.114 sunt prevăzute activitățile de evaluare și control, iar alin.(4) stabilește că utilizarea sumelor alocate de la bugetul de stat sau, după caz, de la bugetele locale se supune controlului organelor abilitate.

8. La art.114 alin.(3), apreciem că este necesară dezvoltarea și concretizarea normei cu cazurile în care poate decide limitarea domeniilor de activitate, suspendarea sau retragerea provizorie a acreditării.

9. La art.130 este necesar ca norma de trimitere să se refere la art.128 și art.129.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 437/14.04.2011

O.G. nr. 68/2003

M. Of. nr. 619/30 aug. 2003

Ordonanță privind serviciile sociale

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 515/2003

M. Of. nr. 861/4 dec. 2003

1 modificări prin L. nr. 515/2003 M. Of. nr. 861/4 dec. 2003
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 68/2003
 privind serviciile sociale

modifică art. 7 alin. (2) lit. j), art. 8 alin. (2) lit. h), art. 41 alin. (3), art. 51 alin. (2), art. 52 lit. d), art. 55 alin. (1); introduce alin. (4) la art. 11, alin. (2_1) la art. 51

2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 515/2003 M. Of. nr. 861/4 dec. 2003
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 68/2003
 privind serviciile sociale

3 modificări prin O.G. nr. 86/2004 M. Of. nr. 799/30 aug. 2004
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței
 Guvernului nr. 68/2003 privind serviciile sociale
 aprobată cu modificări prin L. nr. 488/2004 M. Of. nr. 1078/19 nov. 2004

modifică art. 1, art. 3, art. 11, art. 12, art. 14, art. 15, art. 16, art. 17, art. 18, art. 20, art. 21, art. 23, art. 25, art. 26, art. 27, art. 30, art. 32, art. 34 alin. (1), art. 35, art. 36, art. 38, art. 44, art. 46 lit. c), art. 47 alin. (3), art. 50, art. 51, art. 52, art. 53, art. 55 alin. (1), art. 58 alin. (1); introduce cap. I_1, după art. 3, cu art. 3_1- 3_6, art. 12_1, lit. h) la art. 29, lit. f) la art. 45, cap. VIII_1, după art. 50, cu art. 50_1 - 50_4, art. 53_1 - 53_3, alin. (1_1) la art. 55, alin. (3) la art. 58, art. 59_1; abrogă art. 2, art. 4 - 10, art. 22, art. 31

4 modificări prin L. nr. 488/2004 M. Of. nr. 1078/19 nov. 2004
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 86/2004
 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.
 68/2003 privind serviciile sociale

modifică art. 1 alin. (3), art. 3 lit. d), art. 3_3 lit. i)

L. nr. 34/1998

M. Of. nr. 29/27 ian. 1998

Lege privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială

Hotărâre pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială

- 1 modificări prin H.G. nr. 942/2005 M. Of. nr. 786/30 aug. 2005 *modifică art. 2 și anexa*
Hotărâre privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.153/2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială
- 2 modificări prin H.G. nr. 1217/2008 M. Of. nr. 686/8 oct. 2008 *modifică art. 2*
Hotărâre privind modificarea art. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 1.153/2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială